

Vvgb voor de plaatsing van zonnepanelen boven de parkeerplaats achter het gemeentehuis te Dronten

Aan de gemeenteraad

VOORSTEL

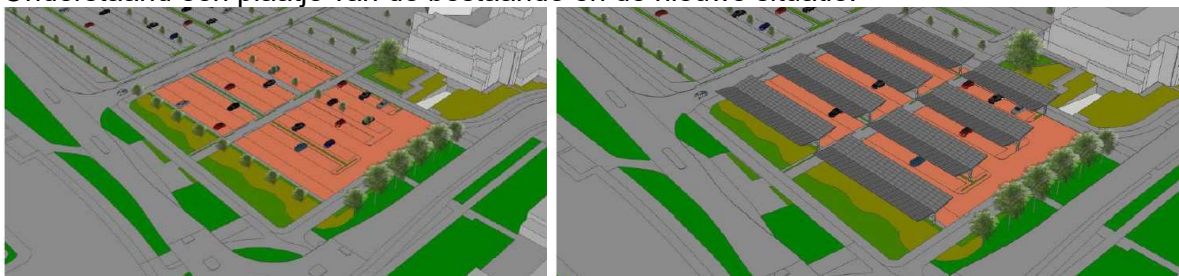
Wij stellen u voor:

1. de bijgevoegde ontwerp verklaring van geen bedenkingen (vvgb) (document nr. B19.003086) voor het afwijken van het bestemmingsplan "Centrum - Dronten" ten behoeve van de aanvraag omgevingsvergunning Dronten – De Rede 1: Zonnedak vast te stellen (kenmerk OV2019-1492);
2. de ontwerp vvgb en onderliggende stukken gedurende zes weken ter inzage te leggen voor het indienen van zienswijzen;
3. dat de vvgb één week na afloop van de zienswijzeperiode wordt geacht te zijn verleend, indien gedurende de zienswijzeperiode geen zienswijzen zijn ingebracht op de ontwerp vvgb;
4. geen exploitatieplan voor het onder 1 genoemde projectafwijkingsbesluit vast te stellen.

INHOUD

INLEIDING

Vanwege de doelstelling om het nieuwe gemeentehuis energie neutraal te maken, is door de raad besloten om de parkeerplaatsen achter het gemeentehuis te overkappen met zonnepanelen. De overkappingen zijn in strijd met het vigerende bestemmingsplan "Centrum – Dronten". Om het project mogelijk te maken is een ruimtelijke procedure noodzakelijk. Onderstaand een plaatje van de bestaande en de nieuwe situatie.



Er worden 3.000 zonnepanelen geplaatst op de nieuw te bouwen overkappingen, die 0,4 MW op gaan wekken. Dit is ruim voldoende om het gemeentehuis van stroom te voorzien. Verder is een trafo huisje en een subverdeler noodzakelijk om de opgewekte stroom te transporteren.

Bestemmingsplan / procedure

De overkappingen met zonnepanelen passen niet in het geldende bestemmingsplan "Centrum – Dronten" uit 2003. De geldende bestemming is verkeersdoeleinden. Binnen deze bestemming zijn bouwwerken geen gebouwen toegestaan van 2 meter hoog. De overkappingen zijn echter 4,5 meter hoog. Er zijn geen afwijkingsmogelijkheden.

Het project kan mogelijk gemaakt worden door middel van een projectafwijklingsbesluit (artikel 2.12 lid 1, sub a onder 3 Wabo). Deze procedure kan alleen gestart worden als de aanvraag voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing. Deze ruimtelijke onderbouwing is aangeleverd en als bijlage aan deze nota toegevoegd.

Urgentie

Bij deze aanvraag is sprake van een kort tijdsplan. Op 19 december 2019 heeft minister Wiebes in een kamerbrief bekend gemaakt dat de het traject tot het verkrijgen van SDE+ subsidie gaat veranderen. Over op welke manier in de toekomst vorm gegeven wordt aan deze subsidie, wordt in het voorjaar van 2020 pas meer informatie verstrekt. Gelet hierop is er nog één subsidieronde in het voorjaar van 2020 waarin aanspraak kan worden gedaan op SDE+ subsidie volgens de nu bekende criteria. De openstellingsronde voorjaar 2020 bestaat uit 3 fasen, waarbij fase 3 begint op 30 maart 2020. Bij verlening van de omgevingsvergunning bestaat de mogelijkheid dat de initiatiefnemer hier nog aanspraak op kan doen, onder de voorwaarde dat er geen sprake is van zienswijzen op zowel de omgevingsvergunning als de Vvgb.

Vanwege financiële belangen is het voor de gemeente als initiatiefnemer dus belangrijk dat de SDE subsidieronde van maart 2020 wordt gehaald. Hiervoor is vóór dat moment een verleende omgevingsvergunning nodig. De mate van subsidie wordt elk jaar minder, daarnaast is het elk jaar ook nog de vraag onder welke voorwaarden de subsidie wordt opengesteld.

Vanwege strijdigheid met het bestemmingsplan is een uitgebreide wabo-procedure nodig. Deze procedure bevat meerdere stappen:

- Ontwerp vvgb van gemeenteraad;
- Vooroverleg provincie en waterschap (6 weken);
- Ter inzage legging ontwerp vvgb en ontwerp omgevingsvergunning (6 weken);
- Vergunningverlening.

Om er voor te zorgen dat de procedure tijd zo efficiënt mogelijk is, is onder meer het voorstel: dat de vvgb één week na afloop van de zienswijzeperiode wordt geacht te zijn verleend, indien gedurende de zienswijzeperiode geen zienswijzen zijn ingebracht op de ontwerp vvgb. De argumentatie hiervoor staat bij argument 3.1.

Verklaring van geen bedenkingen (VVGB)

Als een ontwikkeling afwijkt van het bestemmingsplan en het niet via een binnen- of reguliere buitenplanse afwijklingsprocedure mogelijk is, kan medewerking worden verleend via een omgevingsvergunning (in dit geval ook wel projectafwijklingsprocedure genoemd) die is voorzien van een zogenaamde "verklaring van geen bedenkingen" (vvgb) conform artikel 2.27 lid 1 Wabo juncto art. 6.5 Bor.

De afgifte van projectafwijklingsbesluit is een bevoegdheid van het college. Voorafgaand aan dat besluit moet er een vvgb zijn afgegeven door de gemeenteraad. Een vvgb mag alleen worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening (artikel 6.5 lid 2 Bor). Wanneer dit gedaan zou worden, moet het college de aanvraag weigeren. Het verstrekken van een vvgb kan de raad niet aan het college delegeren. Wél kan de raad verklaren dat voor bepaalde projecten een vvgb niet noodzakelijk is (artikel 6.5 lid 3 Bor). Dit heeft de gemeenteraad gedaan voor een aantal categorieën. Dit project valt buiten deze categorieën. Vandaar dat dit voorstel met ontwerp besluit vvgb aan u wordt voorgelegd.

Binnen de uitgebreide wabo procedure (zogenaamd projectafwijklingsbesluit) is het onderdeel vvgb de bevoegdheid van uw raad. De andere beslismomenten zijn aan het college.

ARGUMENTEN

1.1. Het project doet voldoet aan een goede ruimtelijke ordening.

Voor dit project is een ruimtelijke onderbouwing geschreven, welke bij dit voorstel is gevoegd. Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet in de onderbouwing dat sprake is van een goede

ruimtelijke ordening. Diverse omgevingsaspecten komen aan de orde in deze onderbouwing. De landschappelijke inpassing maakt ook deel uit van deze onderbouwing.

1.2. Er is reeds besloten tot de verbouwing en het klimaatneutraal maken het gemeentehuis.

Er is door de gemeenteraad reeds besloten over te gaan tot de verbouwing van het gemeentehuis (raadvoorstel "Vaststelling investeringskrediet 'Huisvesting gemeente Dronten'", d.d. 28-02-2019, No. B19.000.102). De zonnepanelen op de parkeerplaats maken hier een deel van uit. Een belangrijk onderdeel hiervan is het energie neutraal maken van het gemeentehuis. Gelet op het behalen van deze doelstelling is de verlening van deze omgevingsvergunning vóór juni 2020 van belang.

2.1. Onderdeel van de procedure.

Op grond van artikel 2.27, lid 1 Wabo gelezen in samenhang met artikel 6.5, lid 1 Bor wordt een omgevingsvergunning zoals hier gevraagd niet verleend dan nadat de raad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op basis van artikel artikel 3.10 Wabo en de geschiedenis van de totstandkoming van de Wabo juncto afdeling 3.4 Awb (3:11 en 3:16 Awb) moet er sprake zijn van een ontwerp vvgb en moet deze voor zes weken ter inzage worden gelegd met de mogelijkheid tot indienen van zienswijzen. Dit is een vergelijkbare procedure als voor het ontwerp besluit omgevingsvergunning, waarover het college het bevoegde bestuursorgaan is. Beide besluiten worden gelijktijdig ter inzage gelegd.

3.1. Extra tijdswinst en efficiëntie.

Door vooraf te besluiten dat de vvgb wordt verleend als er geen zienswijzen worden ingediend, kan er een tijdswinst van ongeveer 8 tot 11 weken (ten opzichte van één week wachten) worden behaald.

Wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend, moet in beginsel de ontwerp vvgb ongewijzigd worden vastgesteld door de gemeenteraad. Het heeft echter geen toegevoegde waarde om de vvgb nogmaals ter besluitvorming aan de gemeenteraad voor te leggen wanneer er geen zienswijzen zijn ingediend. Vandaar dat aan de gemeenteraad wordt voorgesteld dat bij geen zienswijze de vvgb een week na afloop van de zienswijzeperiode is verleend. Bovendien ontvangt de aanvrager / initiatiefnemer eerder zijn of haar omgevingsvergunning en kan de realisatie van het project eerder van start.

Specifiek voor deze aanvraag betekent het dat het halen van de SDE subsidieronde van zomer 2020 realistisch kan worden. Hiervoor is namelijk vóór juni 2020 een verleende omgevingsvergunning nodig.

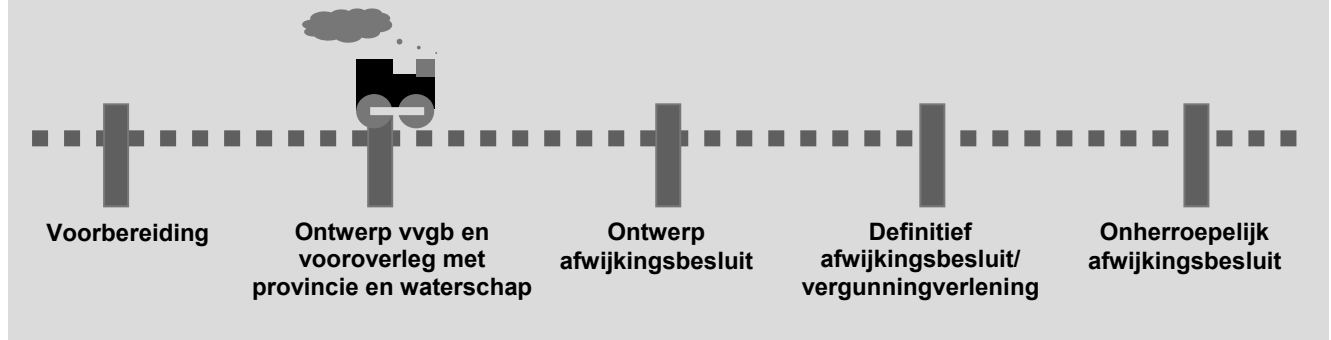
4.1. Geen bouwplan conform artikel 6.2.1 Bro.

De gemeenteraad stelt een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro in samenhang met artikel 6.12 lid 1 Wro. In onderhavig geval is geen sprake van bouwplan conform artikel 6.2.1 Bro en is kostenverhaal niet aan de orde.

KANTTEKENINGEN

Onderstaande afbeelding geeft weer in welke fase dit projectafwijakingsbesluit is.

Traject projectafwijkingsbesluit



Nadat de ontwerp vvgb is afgegeven en het vooroverleg met de provincie en waterschap is afgerond, wordt het ontwerp afwijkingsbesluit voorgelegd aan het college. Vervolgens liggen de ontwerp vvgb en het ontwerp afwijkingsbesluit gelijktijdig ter inzage voor zienswijzen (zes weken).

Onderstaand een beschrijving van de planning in de tijd, uitgaande van een positief verloop zonder aanpassingen, reacties en zienswijzen e.d.. Hier is te zien dat bij verlening van de vergunning op 22 maart – wanneer geen sprake is van zienswijzen – de aanvraag nog net op tijd kan meegaan met de SDE+ subsidieronde van 30 maart.

- (18 december 2019: start vooroverleg met provincie en waterschap);
- 16 januari 2020: besluit ter inzage ontwerp-vvgb;
- 29 januari 2020: einde vooroverleg met provincie en waterschap;
- 30 januari 2020: start ter inzage legging ontwerp vvgb en ontwerp omgevingsvergunning (6 weken);
- 15 maart 2020: einde termijn van ter inzagelegging;
- 22 maart 2020:
 - o Bij geen zienswijzen op ontwerp PAB is PAB na één week na afloop van de t.i. termijn verleend;
 - o Bij geen zienswijzen op ontwerp Vvgb is Vvgb na één week na afloop van de t.i. termijn verleend.
- 23 maart 2020: vergunning verlening;
- 30 maart 2020: Openstellingsronde SDE+ voorjaar 2020, Fase 3
- (6 april 2020: in het geval van zienswijzen stukken bij gemeentesecretaris)
- (14 april 2020: in het geval van zienswijzen stukken bij griffie)
- (28 mei 2020: in het geval van zienswijzen besluitvorming Vvgb in raadsvergadering)

Wat betreft belangrijke data:

1. Eind maart 2020 gaat de laatste van drie SDE+ subsidierondes in zijn bekende vorm open. Mogelijk komt dit initiatief hier voor in aanmerking. Om kans te maken hier voor in aanmerking te komen is een verleende omgevingsvergunning vóór deze datum vereist.
 - In tegenstelling tot eerdere jaren vindt er maar één subsidieronde plaats in 2020. Zoals ook in de ruimtelijke onderbouwing van het plan gesteld wordt, is de realisatie van het zonnedak financieel beter haalbaar met deze subsidie. Het zonnedak is een vereiste voor de realisatie van een klimaat neutraal gemeentehuis, een doelstelling die eerder door uw raad is vastgesteld (raadvoorstel “Vaststelling investeringskrediet ‘Huisvesting gemeente Dronten’”, d.d. 28-02-2019, No. B19.000.102).
 - Hoe de toekomst van de SDE+ subsidie er uit komt te zien is hiernaast nog onbekend. Wel staat reeds vast dat de hierboven genoemde subsidieronde de laatste is in de nu bekende vorm. Wachten op een latere subsidieronde kan mogelijke gevolgen hebben voor de haalbaarheid van de subsidie.
2. Voor het aanvragen van de SDE+ subsidie is een verleende omgevingsvergunning vereist. De omgevingsvergunning dient dus verleend te zijn vóór de openstellingsronde, eind maart 2020.
 - Om kans te maken op de SDE+ subsidieronde voorjaar 2020, dient een omgevingsvergunning verleend te zijn voor de fase waarop aanspraak wordt gemaakt. Dit is niet mogelijk wanneer de raadsbehandeling van de Vvgb plaats vindt in februari.

- Wanneer er op deze omgevingsvergunning of Vvgb zienswijzen worden ingediend, is een tweede raadsgang ter besluitvorming over de Vvgb een vereiste. Dit betekent dat de Vvgb nogmaals ter besluitvorming aan de gemeenteraad voorgelegd wordt op 28 mei 2020. Wanneer er zienswijzen worden ontvangen houdt dit dus in dat de subsidieronde van 30 maart 2020 niet meer haalbaar is.

Bovenstaande tijdslijn toont aan dat wanneer er in de raadsvergadering van 16 januari tot de ter-inzage legging van de ontwerp Vvgb besloten wordt, er meer kans bestaat voor de haalbaarheid van de SDE+ subsidie voor dit initiatief volgens de huidige criteria die aan deze subsidie verbonden zijn.

COMMUNICATIE

Wanneer er geen zienswijzen worden ingediend op de ontwerp vvgb dan wordt uw raad hierover en over het verdere verloop van de procedure op de hoogte gebracht met een raadsinformatiebrief.

Het college

drs. T. van Lenthe
secretaris

drs. J.P. Gebben
burgemeester