

Gemeente Zeewolde

Gemeentehuis
Raadhuisplein 1

Postbus 1
3890 AA Zeewolde

Telefoon (036) 5229522
Telefax (036) 5222394
E-mail info@zeewolde.nl
Website www.zeewolde.nl

Aan
Het Algemeen Bestuur van de
Veiligheidsregio Flevoland
Postbus 501
8200 AM LELYSTAD



Datum
20 februari 2020

Uw brief/kenmerk
24 december 2019
VRF-223-1329
Contactpersoon
J.A.R. de Haas

Zaaknummer
00500000031501

Documentnummer
00500000137701

Doorkiesnummer
036 5229536

Onderwerp
Zienswijze aanpassing Gemeenschappelijke
Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017

E-mailadres
info@zeewolde.nl

Zeewolde

Geacht bestuur,

Naar aanleiding van uw brief van 24 december 2019 doen wij u hierbij de zienswijze van Zeewolde toekomen op uw voorgenomen besluit om artikel 19 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland 2017 (de kostenverdeelsleutel) te wijzigen.

Het al langer bekende, inmiddels tot € 3.5 miljoen oplopende, tekort op de begroting van de Veiligheidsregio wordt met een nieuwe verdeelsleutel voor € 2,2 miljoen afgewenteld op de drie gemeenten met een groot buitengebied. Hiervan komt € 0,6 miljoen voor rekening van Zeewolde. De (meerjaren)begroting van Zeewolde voorziet hierin niet.

De gemeenteraad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester zijn tegen deze voorgenomen wijziging en weten zich door de gevolgen daarvan aangetast in autonomie en budgetrecht als het gaat om inzet van gemeentelijke middelen.

Die zienswijze wordt hieronder nader toegelicht aan de hand van:

1. Het principe van de Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds;
2. Het specifieke karakter van de Veiligheidsregio Flevoland;
3. Het budgetrecht van de raad;
4. Het historisch perspectief;
5. Paraatheid en slagkracht voor Zeewolde.

Daarnaast willen wij benadrukken dat met het op deze (voorgenomen) wijze op elkaar afwentelen van tekorten en hogere kosten, het begrip 'samenwerking in Flevoland' voor ons in een ander daglicht zal komen te staan.

1. Verdeelsleutel op basis van de uitkering uit het gemeentefonds

Het is iedereen bekend dat de uitkering uit het gemeentefonds een algemeen dekkingsmiddel voor gemeentelijke uitgaven is. Met de onderliggende rekenmethodiek komt een verdeling van dit fonds over de gemeenten tot stand. De uitkomst daarvan is niet taakstellend voor de uitgaven. Ook in Zeewolde is er nergens een relatie tussen deze inkomsten en de werkelijke uitgaven. Deze worden steeds bepaald door wat echt nodig is om (wettelijke) taken uit te voeren. Het maken van beleidskeuzes is daarbij een aan de gemeenteraad voorbehouden (budget)recht.

Indien bijvoorbeeld bij Jeugdzorg en/of beheer van wegen in ons buitengebied de uitkering uit het gemeentefonds taakstellend zou worden ingezet krijgt een groot deel van onze jeugd niet de zorg die het behoeft en worden onze wegen in het buitengebied onbegaanbaar; ook voor hulpverleningsvoertuigen!

2. Het specifieke karakter van de Veiligheidsregio Flevoland

Als argument om de verdeelsystematiek op de voorgenomen wijze te wijzigen wordt gewezen op het feit dat deze in 20 van de 25 veiligheidsregio's gebruikt wordt. Dat roept de vraag op of Flevoland, waar $\frac{2}{3}^e$ van de bevolking woont op $\frac{1}{3}^e$ van het grondgebied, zich zo maar met andere regio's laat vergelijken. Wij menen van niet (zie ook punt 5).

3. Het budgetrecht van de raad wordt aangetast

De meerjarenbegroting van Zeewolde is net sluitend. Teneinde aan de provinciale eis van toezicht te voldoen moeten vrijwel jaarlijks, vaak moeilijke, keuzes gemaakt worden. De nu voorgenomen verdeelsystematiek leidt tot een ongedekt tekort in de begroting van Zeewolde. De gemeenteraad heeft daar geen enkele invloed op of kan dat alsnog beïnvloeden. Met uw voornemen gaat u dus op de stoel van de gemeenteraad zitten en tast u het budgetrecht van de gemeenteraad aan.

Voor uw informatie; het ongedekte tekort is gelijk aan de netto kosten van bijvoorbeeld de hele bibliotheekvoorziening in Zeewolde of anderhalf keer de totale kosten van ons lokale welzijnsbeleid. Via inkomsten is het alleen te dekken met een extra verhoging van lokale lasten met 12%. Van kwaliteitsverbetering is daarbij geen sprake (zie ook punt 5).

4. Het historisch perspectief

Vanuit historisch perspectief heeft Zeewolde destijds een volledig nieuwe brandweerkazerne, 30 man personeel en 3 voertuigen overgedragen aan de Veiligheidsregio. Daarvan waren vorig jaar op enig moment, naast de kazerne, nog 19 vrijwilligers en 2 voertuigen beschikbaar. Voor deze teruggang in mensen en materiaal wordt tot op heden nog steeds het historisch bepaalde bedrag betaald. Daar komt met uw voornemen dan nog eens € 0,6 miljoen bij.

Veel meer voor minder dus (zie ook punt 5).

5. Paraatheid en slagkracht voor Zeewolde

Het eindrapport Doorontwikkeling Veiligheidsregio Flevoland laat zien (hoofdstuk 2.2.) dat de paraatheid en slagkracht voor Zeewolde in overwegende mate rood kleurt. Dat was zo, is zo en dat blijft zo. Het is voor ons dan ook onbegrijpelijk dat in hetzelfde rapport een herverdeling van kosten wordt geadviseerd met als resultaat dat Zeewolde hiervoor € 0,6 miljoen meer moet gaan betalen. Indien dit moet leiden tot heroverweging van uitgaven binnen onze gemeentebegroting, dan wel tot verhoging van lokale lasten zal dat aan inwoners die hiervoor moeten opdraaien, niet uit te leggen zijn. Bovendien staan de in genoemd rapport, aan de verdeelsleutel te stellen eisen 'relatie met de kosten' en 'uitlegbaar', haaks hierop.

Wij gaan ervan uit dat onze zienswijze binnen uw bestuur tot een heroverweging van het voorgenomen besluit zal leiden. Mocht u hieraan geen gehoor geven, dan zien wij uw afwijzing als een conflict als bedoeld in artikel 28 van de Wgr en artikel 25 van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland. Ons verschil in opvatting zal dan voorgelegd moeten worden aan de geschillencommissie.

Met vriendelijke groet,
de gemeenteraad van Zeewolde,
de griffier, de voorzitter,



L. van Heezik



G.J. Gorter

Afschrift aan:

- Gemeenteraad Flevolandse gemeenten
- Gedeputeerde Staten van Flevoland