

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 303244
Documentnummer: 303246

Datum: 6 december 2022
Portefeuille(s): Financiën
Portefeuillehouder(s): S.J. Lap
Contactpersoon: Arjen Kip
Tel.nr.: 0321-388 384
Emailadres: a.kip@dronten.nl

Onderwerp *Toestemming verlenen tot het aangaan van de ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT*

Samenvatting

Eerder heeft u besloten om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBLT. In dit voorstel wordt u gevraagd om toestemming te verlenen tot het aangaan van de ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling, waarin de ingediende zienswijzen van andere deelnemers zijn verwerkt.

Inleiding

In de raadsvergadering van 22 september jl. heeft u besloten om geen zienswijze in te dienen ten aanzien van de voorgestelde wijziging van de GR GBLT. Door de andere deelnemende partijen zijn een paar zienswijzen uitgebracht die hoofdzakelijk technisch van aard zijn. In dit raadsvoorstel wordt u gevraagd toestemming te verlenen om de ontwerp-regeling zoals vastgesteld in het Algemeen Bestuur van GBLT op 14 oktober 2022 aan te gaan. Hierin zijn ingediende zienswijzen verwerkt.

Voorstel

De gemeenteraad besluit:

1. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeesters en wethouders tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling GBLT, conform de concept-Gemeenschappelijke regeling, die is bijgevoegd in Bijlage A.
2. Dit besluit middels toezending overeenkomstig artikel 10:31, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht bekend te maken aan het college van burgemeester en wethouders

Argumenten

De ontwerp gewijzigde GR bestaat in de kern uit de volgende wijziging:

- Zwaarwegende besluiten over de wijze van samenwerken kunnen met deze voorstellen nog steeds alleen met unanimititeit onder de deelnemers worden genomen. Daarmee is en blijft het beginsel van gelijkwaardigheid en one person one vote geborgd.
- Besluitvorming in het algemeen bestuur (AB) blijft plaatsvinden op basis van consensus: mocht het toch op een stemming aankomen, dan is voortaan een meerderheid van $\frac{3}{4}$ vereist. Voor het wijzigen van die onderdelen van de gemeenschappelijke regeling GBLT die met meerderheid onder de deelnemers kunnen worden genomen, verzwaren we de eis eveneens tot $\frac{3}{4}$. Datzelfde geldt voor het wijzigen van de financiële verdeelsleutels.

Bijlage(n):



- Met het beginsel van $\frac{3}{4}$ meerderheid bouwen we een beveiliging in voor twee theoretisch mogelijke situaties: een blokkade door een enkele deelnemer, en een gemeentelijke blokvorming die de waterschappen overvleugelt. Om die reden wordt voorgesteld de governance tijdig te evalueren, voordat het aantal deelnemende gemeenten zodanig is gegroeid dat zij een $\frac{3}{4}$ meerderheid hebben.

Besluitvorming door het AB bij consensus, dan wel met $\frac{3}{4}$ meerderheid is in gunstig voor de gemeente Dronten aangezien veel deelnemers moeten instemmen met het voorgenomen besluit. Dit vergroot de onderlinge afstemming tussen de verschillende deelnemers en voorkomt blokvorming.

In deze gewijzigde GR wordt het AB de ruimte gelaten om steeds naar bevind van zaken te handelen, gegeven de vraagstukken en belangen die op dat moment aan de orde zijn.

- Het AB kan beslissen om één extra dagelijks bestuur-lid uit zijn midden aan te wijzen, afkomstig uit de kring van gemeenten.
- Het AB kan aan de hand van een Handvest potentiële deelnemers besluiten om een dienstverleningsovereenkomst aan te gaan met een niet-deelnemer.
- Het AB bepaalt wanneer de governance wordt geëvalueerd.

De ontwerp gemeenschappelijke regeling GBLT is naar aanleiding van de ontvangen zienswijzen en reacties zijn, om eventuele onduidelijkheden weg te nemen, op de volgende punten aangepast.

- Artikel 15, lid 1, GR GBLT: het bleef in het midden wie het aantal leden van het dagelijks bestuur bepaalt. Het aangepaste artikel is nu: Het dagelijks bestuur bestaat uit een voorzitter en daarnaast uit een door het algemeen bestuur te bepalen aantal leden, dat ten minste 2 en ten hoogste 3 bedraagt.
- Artikel 16, lid 2, GR GBLT: het artikel was wat omslachtig verwoord. Het aangepaste artikel is nu: “De leden van het dagelijks bestuur hebben ieder één stem. Besluiten worden bij gewone meerderheid van stemmen genomen. Indien bij een stemming de stemmen staken, wordt opnieuw gestemd. Staken de stemmen andermaal over hetzelfde voorstel, dan beslist de stem van de voorzitter.”
- Artikel 32, lid 4, GR GBLT: in het oorspronkelijke artikel stond twee keer de tekst “is gevoerd”. Het aangepaste artikel is nu: “Het algemeen bestuur stelt, nadat een zienswijzeprocedure onder de deelnemers is gevoerd, een bijdrageverordening vast, waarin is uitgewerkt op welke wijze de hoogte van de bijdrage van de deelnemers jaarlijks wordt berekend en betaling ervan plaatsvindt.”
- Artikel 49, GR GBLT: de datum van inwerkingtreding stond op 1 januari 2016. Het artikel 49 is aangepast naar: “Deze gewijzigde regeling treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend op de dag na bekendmaking.”

Daarnaast zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd in het Handvest potentiële nieuwe deelnemers:

- GBLT en de bestaande deelnemers hechten veel waarde aan de kwaliteit van dienstverlening. Vanuit dit perspectief heeft GBLT het handvest opgesteld waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Het handvest is dan ook opgesteld om het bestuur criteria te geven waaraan de keuze getoetst wordt en met welke aandachtspunten rekening moet worden gehouden bij een eventuele samenwerking, via toetreding tot de gemeenschappelijke regeling of dienstverlening via een DVO. Aangezien de consequenties verschillen is het van belang dat het bestuur op basis van het handvest een gedegen afweging kan maken. Op basis van de ontvangen



zienswijzen is dit doel explicieter verwoord in het handvest.

- Expliciet opgenomen dat het niet de bedoeling is dat GBLT standaard gaat werken met twee soorten partijen: eigenaren en niet-eigenaren (die louter diensten en producten afnemen via DVO's). In principe is er dan ook sprake van één type DVO, een tijdelijk overeenkomst en streeft GBLT naar partijen die in gezamenlijkheid volle eigenaarschap willen dragen.
- In een aparte paragraaf zijn de toetsingscriteria opgenomen waaraan een eventuele uitbreiding van de dienstverlening aan nieuwe partijen moet voldoen. Deze criteria gelden zowel bij de dienstverlening via een DVO, als bij toetreding tot de GR.

De volledige tekst van de ontwerp gewijzigde regeling vindt u in bijlage A.

Bevoegdheid gemeenteraad

Het college kan pas tot een wijziging besluiten nadat het toestemming heeft verkregen van de raad.

Bijlage(n) bij dit voorstel:

1. Bijlage A: Ontwerp gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBLT

De Secretaris,

De Burgemeester,

drs. T. van Lenthe

drs. J. P. Gebben

